



Journal Title: ITU News

Journal Issue: (no. 10), December 2011

Article Title: “Global Symposium for Regulators: Special Report”

Page number(s): pp. 35-41

This PDF is provided by the International Telecommunication Union (ITU) Library & Archives Service from an officially produced electronic file.

Ce PDF a été élaboré par le Service de la bibliothèque et des archives de l'Union internationale des télécommunications (UIT) à partir d'une publication officielle sous forme électronique.

Este documento PDF lo facilita el Servicio de Biblioteca y Archivos de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) a partir de un archivo electrónico producido oficialmente.

جرى إلكتروني ملف من مأخوذة وهي والمحفوظات، المكتبة قسم ، (ITU) للاتصالات الدولي الاتحاد من مقدمة PDF بنسق النسخة هذه رسمياً إعدادة.

本PDF版本由国际电信联盟（ITU）图书馆和档案服务室提供。来源为正式出版的电子文件。

Настоящий файл в формате PDF предоставлен библиотечно-архивной службой Международного союза электросвязи (МСЭ) на основе официально созданного электронного файла.

Регуляторные органы всего мира реагируют на изменяющуюся рыночную среду

■ Местом проведения 11-го Глобального симпозиума МСЭ для регуляторных органов, который состоялся 21–23 сентября 2011 года и был посвящен теме *“Умное” регулирование для широкополосного мира*, стал расположенный в горной местности колумбийский город Армения. Называемый *“городом чудес”* (Ciudad Milagro) благодаря своему стремительному росту и развитию, город Армения возродился из руин после опустошительного землетрясения 1999 года и периода экономических и социальных потрясений.

“Умное” регулирование — это как раз то, что нам требуется”, — сказал президент Колумбии Хуан Мануэль Сантос, отметив, что информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) — и широкополосная связь в частности — составляют часть производственной инфраструктуры страны.

“Широкополосная связь — это наиболее мощный инструмент из имеющихся у нас для ускорения достижения Целей развития тысячелетия и социально-экономического прогресса на глобальном уровне”, — добавил Генеральный секретарь МСЭ д-р Хамадун И. Туре. “Но цель всеобщего подключения

достижима только при условии, что цены на широкополосное подключение к интернету снизятся и не будут превышать 10% или даже 5% месячного дохода”, — подчеркнул д-р Туре.

Участников собрания, проходившего в провинции Киндио, которая является центром производства кофе Колумбии и славится своей богатой растительностью, приветствовал губернатор провинции Хулио Сесар Лопес. “Этот международный симпозиум — важное событие для страны и Киндио, района, который вкладывает значительные средства в технологии, обеспечивающие возможность установления соединений”, — отметил губернатор.

Благодаря проводимой правительством Колумбии политики “Цифровая жизнь” провинция Киндио занимает лидирующие позиции в стране в области использования ИКТ, обеспечив 100-процентное покрытие подвижной связью и подключение к интернету 276 учебных заведений в городских и сельских районах. Особое внимание уделяется обеспечению доступности для лиц с ограниченными возможностями.

На церемонии открытия симпозиума министр информационно-коммуникационных технологий Колумбии Диего Молано сказал, что проведение этого мероприятия в Колумбии является признанием той работы, которую страна выполняет для того чтобы ИКТ “стали доступными для всех граждан и превратились

в эффективный инструмент снижения уровня нищеты, создания рабочих мест и достижения процветания". Что касается, например, покрытия подвижной связью, то число контрактов на подвижную связь в Колумбии увеличилось с 3,2 млн. (8% населения) в 2001 году до 43,4 млн. (93,7% населения) в 2010 году.

Председествовал на симпозиуме Кристиан Лискано Ортис, Исполнительный директор Комиссии по регулированию в области связи Колумбии. "Проведение ГСР в Колумбии является для страны важным этапом и признанием ее достижений в области регулирования", — отметил г-н Ортис.

"На протяжении ряда лет мы видим, какую важную роль играет реформирование регуляторных органов в создании среды, в которой новые технологии могут развиваться и использоваться всеми, — сказал Директор Бюро развития электросвязи МСЭ (БРЭ) Брахима Сану. — Разработка устойчивой и гибкой нормативно-правовой базы может помочь развивающимся странам осуществить технологический рывок и эффективно использовать новые разработки в сфере ИКТ".

В преддверии симпозиума представители регуляторных и директивных органов и представители частного сектора обменялись мнениями на проводимом МСЭ Глобальном форуме руководителей отрасли, который состоялся 20 сентября под председательством г-на Орlando Айалы, старшего вице-президента корпорации Microsoft. "Партнерства с участием



Брахима Сану,
Директор Бюро
развития
электросвязи МСЭ

ITU/R.M. Viot

“На протяжении ряда лет мы видим, какую важную роль играет реформирование регуляторных органов в создании среды, в которой новые технологии могут развиваться и использоваться всеми”

государственного и частного секторов приобретают все большую значимость для содействия техническому развитию стран, и не только в области создания инфраструктуры, обеспечивающей возможность роста эффективности и производительности, но также и для достижения более высокого уровня образования и ускорения экономического развития", — сказал г-н Айала.

Участовавшие в Глобальном симпозиуме для регуляторных органов 2011 года представители регуляторных органов признали, что не существует единственного и всеоб-

емлющего образца передового опыта, но возможен анализ опыта стран. Взяв за основу серию документов для обсуждения, представленных на симпозиум (см. выпуски "Новостей МСЭ" за сентябрь и ноябрь 2011 года), обмен мнениями в ходе симпозиума, а также вклады от Алжира, Беларуси, Египта, Иордании, Колумбии, Кот-д'Ивуара, Ливана, Малави, Парагвая, Перу, Португалии, Руанды, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Швейцарии и Эквадора, представители регуляторных органов обсудили и одобрили комплекс руководящих указаний на основе передового опыта в области регулирования, которые будут направлять развертывание широкополосной связи, содействовать инновациям и обеспечивать всеобщий охват цифровыми технологиями. Основные вопросы, охваченные в руководящих указаниях, освещены на страницах 37–41).



МСЭ/PM V.11

Руководящие указания на основе примеров передового опыта

по регуляторным подходам к ускорению развертывания широкополосной связи, содействию инновациям и обеспечению всеобщего охвата цифровыми технологиями

■ Финансирование широкополосной инфраструктуры

Партнерства с участием государственного и частного секторов

Представители регуляторных органов признали, что, в то время как частный сектор будет играть центральную роль в развитии широкополосной связи, благоприятная политика и разумное управление имеют решающее значение для успешного развертывания и использования широкополосной связи. Когда такое развертывание не приносит существенной отдачи на частные инвестиции, можно осуществлять мобилизацию государственных средств с помощью партнерств с участием государственного и частного секторов.

Если государственные средства выделяются для инвестиций в инфраструктуру широкополосной связи, регуляторные органы могут применять договоренности об открытом доступе (т. е. развязывание) с целью максимального увеличения экономических выгод для как можно более широкой базы пользователей и поставщиков. Продажа или аренда объектов

инфраструктуры, созданных при государственной поддержке, должны осуществляться прозрачным и недискриминационным образом, с тем чтобы не деформировать соответствующие рынки.

Когда ориентированные на рынок схемы сочетаются с нормативно-правовой базой, направленной на устранение барьеров для новых участников рынка (как местных, так и международных), они являются наиболее эффективным способом содействия развертыванию магистральных сетей и сетей доступа. Когда такие механизмы дополняются доступом к инфраструктуре других отраслей — энергоснабжения, водоснабжения и транспортных перевозок, то затраты, связанные с развертыванием инфраструктуры, можно сократить, создавая при этом дополнительные стимулы для частных инвестиций.

Универсальное обслуживание

Регуляторные органы считают, что если включить широкополосный доступ к интернету, это поможет сократить принимающий угрожающие масштабы "цифровой разрыв". Частью программы универсального обслуживания страны можно

сделать всеобщий доступ к основным услугам широкополосной связи.

Определение универсального обслуживания должно быть нейтральным в отношении технологий, т. е. следует определять услуги, а не сети или технологии. Программы универсального обслуживания могли бы финансироваться за счет поступлений от деятельности широкого круга участников рынка, а также из альтернативных источников. Для того чтобы не допускать искажений на рынке, можно использовать "умные" субсидии, способствуя при этом достижению целей универсального обслуживания. Если фонд универсального доступа/универсального обслуживания существует, он может быть модернизирован, с тем чтобы:

- ▶ выполнять функции посредника на рынке, управляя инновационными услугами и приложениями для сельских районов, создавая спрос на установление соединений на основе новейших ИКТ и на современные услуги ИКТ (т. е. с помощью финансирования широкополосного доступа для школ и больниц и прямых субсидий пользователям);
- ▶ выполнять функции механизма финансирования широкополосных сетей в сельских и высокочастотных районах путем поддержки как розничных услуг (например, совместный доступ), так и оптовых услуг (например, путем субсидирования промежуточных сетевых объектов, таких как магистральные сети, башни беспроводной связи и другая пассивная инфраструктура).

Стимулы для инвестиций частного сектора

Директивные и регуляторные органы имеют несколько возможностей предоставления частному сектору стимулов для инвестиций в сектор ИКТ. К ним относятся принятие благоприятной политики, упрощение режимов лицензирования, предоставление большего объема спектра, сокращение регуляторных обязательств и предоставление налоговых стимулов.

Национальная политика

Регуляторные органы полагают, что необходима согласованная и всеобъемлющая политика, направленная на содействие развитию широкополосной связи во всех секторах и либерализацию рынка широкополосной связи. Это также подразумевает анализ актуальности существующей

нормативно-правовой базы, с тем чтобы уменьшать барьеры, которые препятствуют развертыванию и использованию широкополосной связи.

Использование всесторонних консультаций с широкой общественностью при разработке национальных планов, политики и стратегий развития сектора ИКТ в целом или широкополосной связи в частности обеспечит, чтобы предстоящие крупные инвестиции были основаны на коллективных решениях правительства, отрасли и общества. Создание координационного органа, в который входят представители государственных органов, инвесторов и пользователей, а также широкого круга заинтересованных сторон, может служить платформой для разработки общего понимания, общих замыслов и общей стратегии. Еще один путь установления позитивных отношений со всеми заинтересованными сторонами состоит в создании инкубаторов политики для выработки с участием многих сторон идей и для совместных обсуждений нестандартных решений, направленных на внедрение широкополосной связи более высокого уровня.

Лицензирование

С тем чтобы содействовать выходу на рынок широкополосной связи и повышать уровень конкуренции, может быть введена единая структура лицензирования, охватывающая все услуги. Сокращение лицензионных сборов, а также административных требований позволит операторам ИКТ оперативно начинать свою деятельность. До выдачи окончательных лицензий могут бесплатно (или с оплатой только административных затрат) выдаваться временные лицензии на испытательный срок.

Спектр для подвижной широкополосной связи

С ростом спроса на более мощные, повсеместные и беспроводные широкополосные услуги распределение спектра для услуг широкополосной беспроводной связи становится основой будущего роста цифровой экономики. Анализируя национальные цели, экономические реалии и давление рынка, регуляторным и директивным органам необходимо обеспечивать наиболее эффективное использование спектра.

Регуляторные органы признают, что основанный на стимулах, движимый рынком подход к предоставлению большего объема спектра для услуг подвижной широкополосной связи



МСЭ/PM Vivot

Генеральный секретарь МСЭ д-р Хамадун И. Туре в окружении школьников в Колумбии

является предпочтительным, обеспечивая возможность конкуренции в рамках различных платформ и содействуя инновациям. Для расширения доступа к широкополосной связи в необслуживаемых и недостаточно обслуживаемых районах можно разрабатывать новые формы аукционов по распределению спектра. Это может включать аукционы по добровольному стимулированию и обратные аукционы, в также предложение всех полос широкополосного спектра в рамках единого аукциона.

Предоставление возможности гибкого использования спектра, включая перегруппировку спектра и вторичные рынки спектра, имеет решающее значение для того, чтобы развитый рынок и перегруппированный спектр обусловили более продуктивные виды использования, включая подвижную широкополосную связь. При эффективном использовании спектра, составляющего "цифровой дивиденд", зону доступа к подвижной широкополосной связи можно расширить, при этом телевизионное "белое пространство" может быть предоставлено для нелицензируемого использования, обеспечивая более эффективные широкополосные услуги.

Устранение барьеров, препятствующих распространению широкополосной связи

Страны с политикой и регулированием, направленными на устранение барьеров к расширению инфраструктуры широкополосной связи, особенно страны, в которых правительства предпринимают шаги для стимулирования спроса, будут находиться в авангарде цифровой экономики. Сокращение

регуляторного бремени и применение самого незначительного регуляторного вмешательства способны снизить затраты на создание инфраструктуры, предоставление услуг конечным пользователям и стимулирование разработки новых приложений и цифрового контента. Регуляторные требования, включенные в официальные документы, которые не могут своевременно пересматриваться, для того чтобы охватывать новые возникающие обстоятельства, будут препятствовать росту широкополосной связи, особенно если они влияют на выбор технологии или эксплуатационную деятельность, связанную с развертыванием и использованием широкополосной связи.

Следуя разработанным Глобальным симпозиумом для регуляторных органов 2008 года руководящим указаниям на основе примеров передового опыта, регуляторные органы наряду с этим могут:

- ▶ содействовать предоставлению необходимых разрешений на расширение инфраструктуры, особенно когда для сетей доступа требуется право прохода для развертывания сетей с доведением оптического кабеля до пользователей, а также обеспечить доставку пакетов, включающих несколько широкополосных услуг;
- ▶ принять правила или содействовать политике и инициативам, которые благоприятствуют и способствуют совместному использованию инфраструктуры, особенно совместному использованию башен, кабелепроводов и других вспомогательных средств;
- ▶ способствовать созданию национальных пунктов обмена трафиком интернета, где местные поставщики услуг

интернета могут обмениваться трафиком интернета на местном, национальном или региональном уровнях, снижая таким образом затраты на доставку контента и оптимизируя использование ширины полосы, особенно в случае передовых мультимедийных услуг;

- ▶ содействовать созданию виртуальных точек выхода на сушу для подводных кабелей, которые потребуются для предоставления ширины полосы с высокой пропускной способностью всем лицензированным операторам в стране на основе стандартных рыночных условий, соответствующих передовой практике, таких как открытый доступ, недискриминационное и прозрачное ценообразование.

Налоговые стимулы

Регуляторным и директивным органам необходимо сотрудничать в целях снижения налогов на услуги, устройства и оборудование, что, в свою очередь, приведет к повышению уровней проникновения и откроет путь для увеличения спроса на услуги широкополосной связи.

Целевые налоговые стимулы для поставщиков широкополосных сетей, услуг и оборудования как для фиксированной, так и для подвижной связи могут предоставляться для стимулирования надежных и конкурентных рынков широкополосной связи. Такие стимулы могут включать, например, освобождение от сборов за пользование спектром в конкретных областях, представляющих интерес); применение преференциальной импортной пошлины на оборудование и материалы; освобождение от налога на добавленную стоимость импортируемого оборудования и материалов, которые производятся или продаются на местном уровне; а также налоговые вычеты для тех, кто направляет свои ресурсы на исследования и разработку приложений и цифрового контента.

Стимулирование инноваций

Приложения, услуги и цифровой контент

Регуляторные органы полагают, что широкое распространение приложений и услуг электронного правительства и электронных финансов приведет к существенному росту потребительского спроса на широкополосную связь.

Электронные приложения, такие как системы электронных закупок и электронных платежей, системы отслеживания документов и управления делопроизводством, могут усовершенствовать государственные бизнес-процессы, увеличивая при этом участие граждан в социально-экономическом развитии страны.

Инициативы в области таких приложений, как электронное здравоохранение, электронное сельское хозяйство и электронное образование помогают правительствам в достижении важнейших национальных целей при условии наличия доверия при использовании ИКТ. В широкополосной экосистеме директивным и регуляторным органам принадлежит определенная роль по созданию среды, в которой могут успешно идти процессы создания, распространения и принятия динамичного цифрового контента. В качестве первого шага необходимо провести тщательный и перспективный анализ нормативно-правовой базы сектора ИКТ для оценки изменений, которые необходимы для внедрения новых и появляющихся услуг и приложений, таких как мобильный банкинг и социальные сети.

Инвестиции в исследования и разработки

Рост широкополосной экономики обуславливают инновации и обеспечение права на доступ к цифровому контенту, его использование и создание. Регуляторные органы считают, что всеми доступными средствами следует поощрять частные инвестиции в исследования и разработки. Кроме того, при наличии финансовых ресурсов на исследования и разработки следует направлять государственные инвестиции. Например, исследования и разработки могут частично финансироваться из фонда универсального обслуживания.

Правительства могут содействовать инновациям для решения конкретных задач, а именно: активизации разработки местного контента на местных языках. Правительства могут также содействовать инновациям, создавая технические учебные центры и поощряя студентов к инновациям. Не меньшее значение для местного социально-экономического развития имеют создание и поддержание инкубаторов инноваций в области ИКТ и центров развития бизнеса, где размещались бы серверы, проводилась профессиональная подготовка и предоставлялись консультации в области высоких технологий малым и средним предприятиям, а также предлагались бы средства и другие виды помощи для создания компаний ИКТ.



МСЭ/РМ Vivot

Делегаты симпозиума

Обеспечение соблюдения прав интеллектуальной собственности

Важно обеспечивать защиту интеллектуальной собственности, поскольку она дает возможность исследователям и изобретателям открыть дорогу к "умной" и инновационной цифровой экономике. Инновациям можно способствовать с помощью режимов в области интеллектуальной собственности, в которых уравнивается монопольное использование изобретений и создание обширной общедоступной области интеллектуальных ценностей.

Обеспечение владельцев контента сбалансированным, пропорциональным и прочным механизмом борьбы с нарушением авторских прав обеспечивает стабильную и прочную основу для инноваций и творчества. Разработка правил и процедур обеспечения соблюдения авторских прав при полной защите личной информации клиентов означает определение способа, который позволит и стимулировать, и защищать все различные заинтересованные стороны в цифровой экономике.

Рост уровня цифровой грамотности

В открытой и конкурентной цифровой глобальной экономике цифровая грамотность стала важнейшим личным и профессиональным активом. Страны с высоким уровнем цифровой грамотности характеризуются более высокой степенью новаторства и более высокой производительностью, и в мировом масштабе на них приходится большая доля в торговле, инвестициях и рабочих местах.

Регуляторным и директивным органам принадлежит определенная роль в содействии созданию первоклассной системы профессиональной подготовки во всех странах для развития творческих людских ресурсов. Очень важно содействовать инвестициям в любую форму образования, в частности в образование в области ИКТ. Достаточное и устойчивое финансирование следует предоставлять университетам, компьютерным лабораториям и другим государственным исследовательским учреждениям, используя, когда это возможно и выгодно, международные партнерства.